

Situación de la Infraestructura en Colombia Problemas Y Perspectivas



ARGELINO DURÁN ARIZA
Presidente

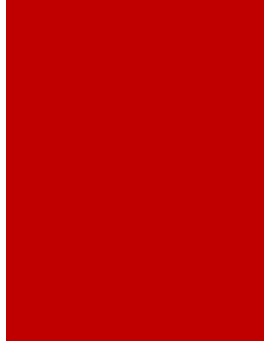
Problemas a Solucionar para el Desarrollo de la Infraestructura en Colombia.



ARGELINO DURÁN ARIZA
Presidente



CORRUPCIÓN EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE COLOMBIA





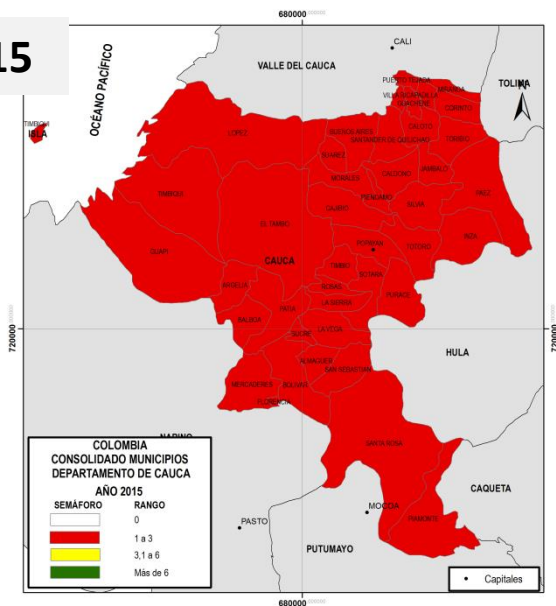
Resultado del Estudio de contratación pública de la región pacifico desde el año 2015, 2016 y 2017 de los contratos que fueron adjudicados en estos años en Licitación Pública, Selección Abreviada de menor cuantía, Concurso de Méritos abierto y Subasta Inversa (excepto 2015), para los siguientes tipos de contrato:

- Infraestructura
- Interventoría de obras y diseños
- Consultoría
- Medio ambiente

Nota: el estudio esta sujeto a la información que este disponible en la página del Sistema electrónico para la contratación pública SECOP el día de la consulta.

DEPARTAMENTO DE CAUCA - MUNICIPIOS

AÑO 2015

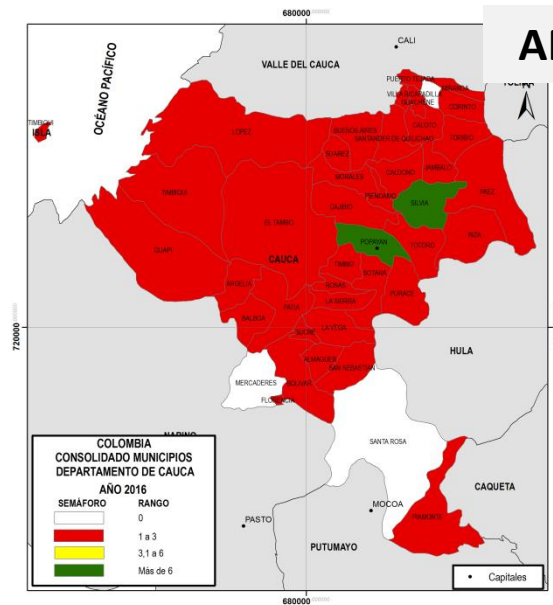


CONTRATOS: 695

PROMEDIO: 1,18

VALOR TOTAL: \$ 174.595.382.022

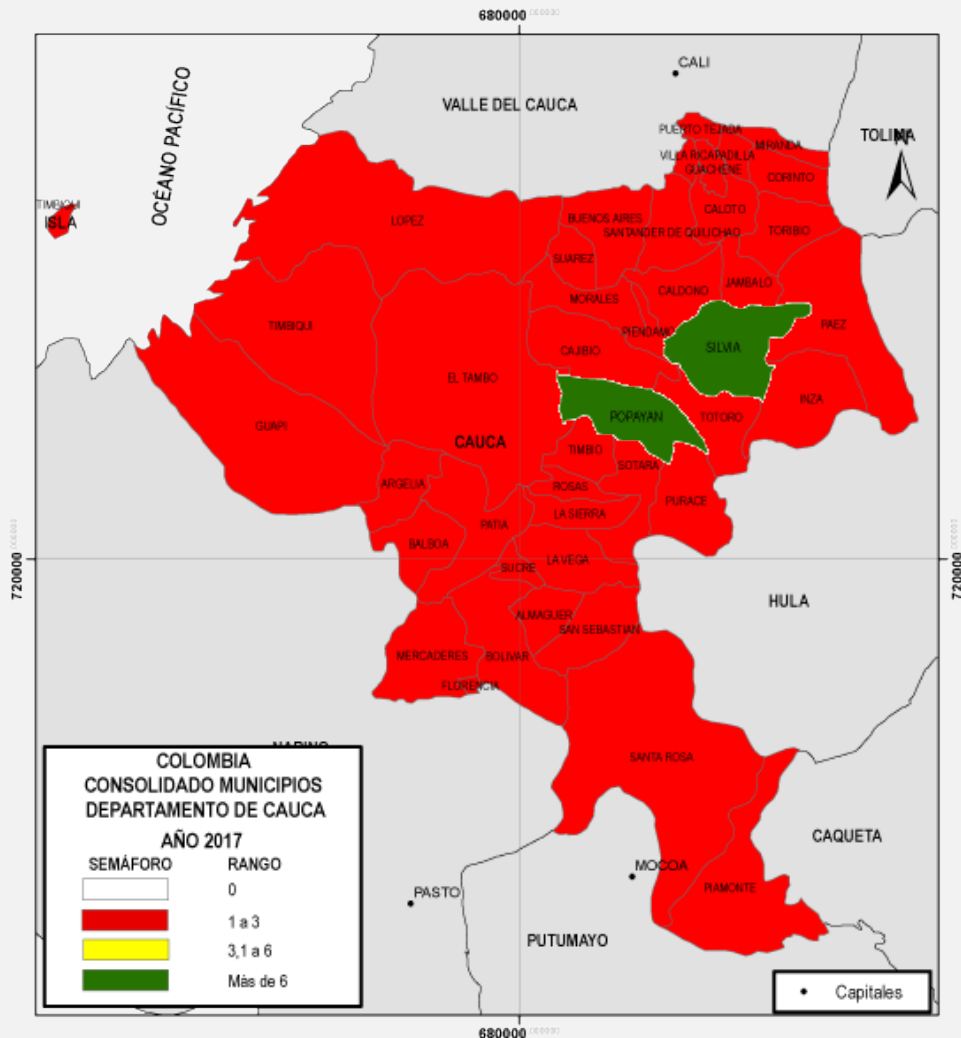
AÑO 2016



CONTRATOS: 298

PROMEDIO: 1,52

VALOR TOTAL: \$ 68.301.108.893



AÑO 2017

CONTRATOS: 505

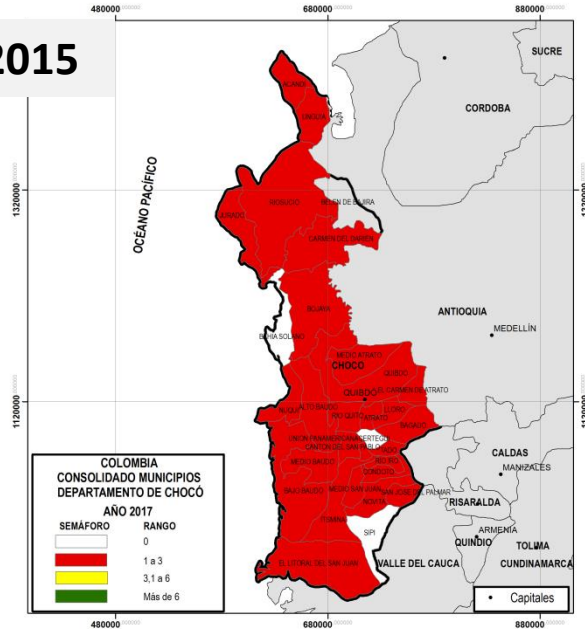
PROMEDIO: 1,25

VALOR TOTAL

\$ 140.644.030.723

DEPARTAMENTO DE CHOCÓ - MUNICIPIOS

AÑO 2015

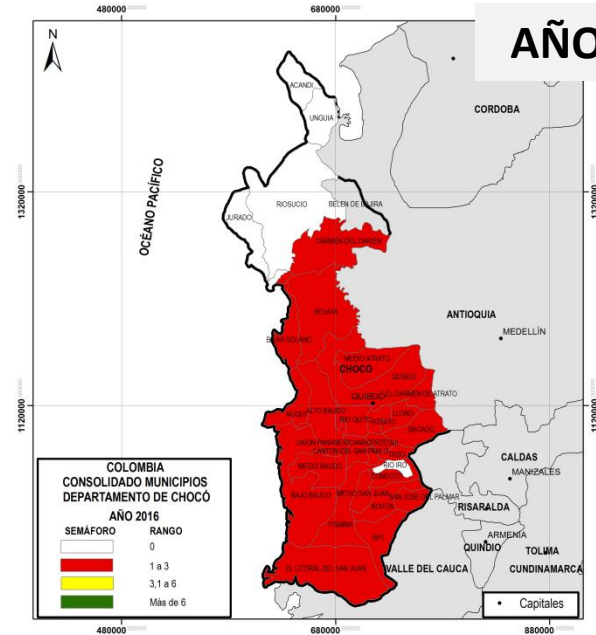


CONTRATOS: 288

PROMEDIO: 1,01

VALOR TOTAL: \$ 87.305.995.462

AÑO 2016

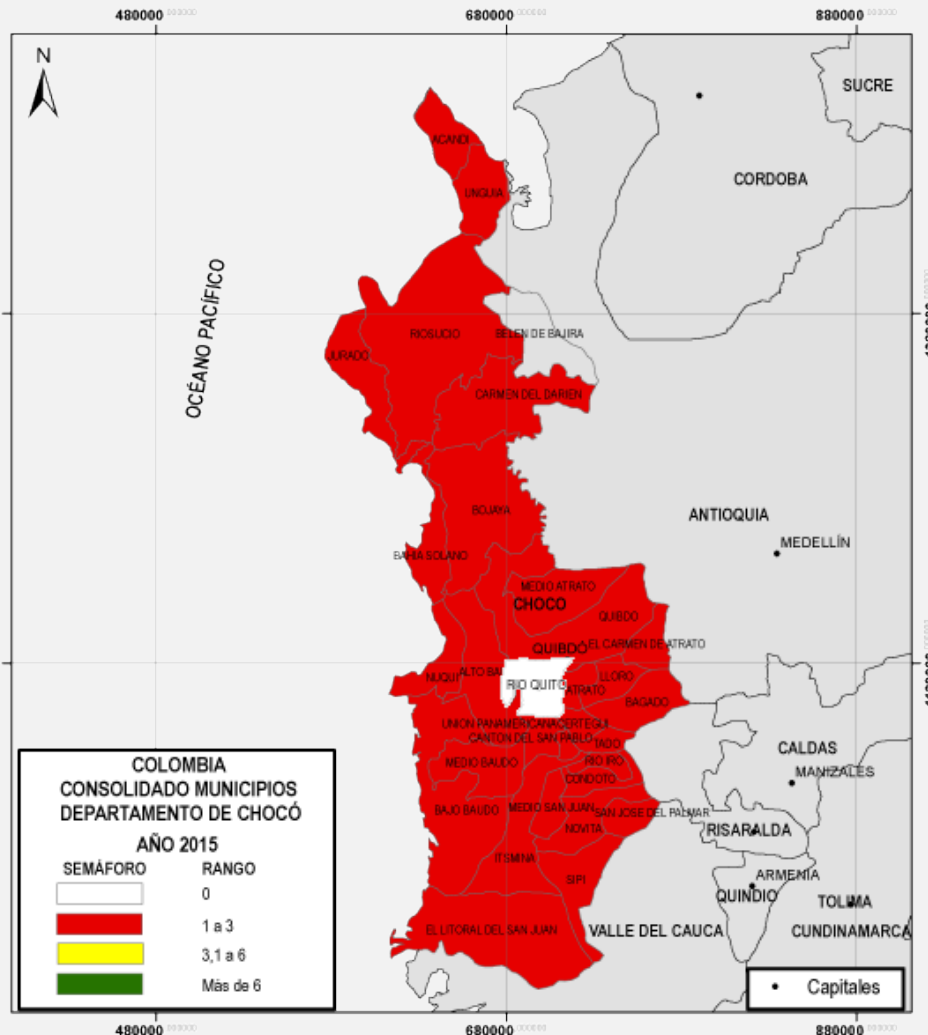


CONTRATOS: 160

PROMEDIO: 1,05

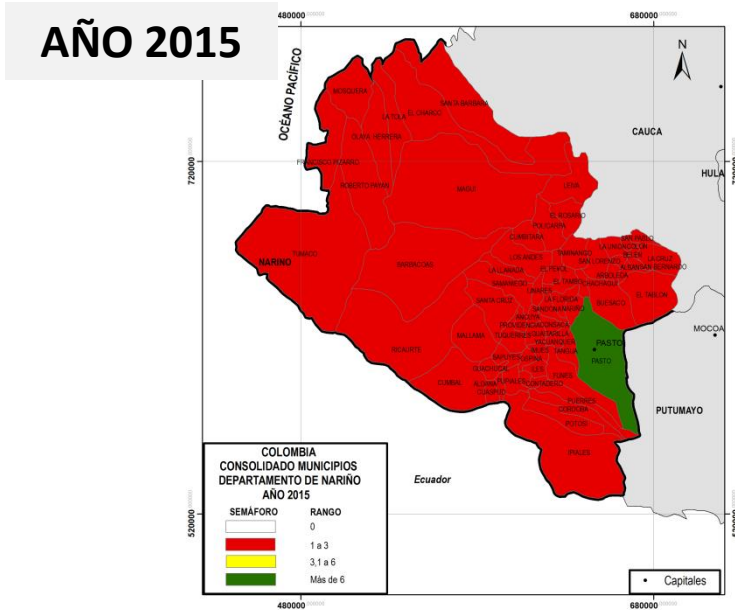
VALOR TOTAL: \$ 28.095.493.656

AÑO 2017



CONTRATOS: 247
PROMEDIO: 1,02
VALOR TOTAL
\$ 123.983.551.922

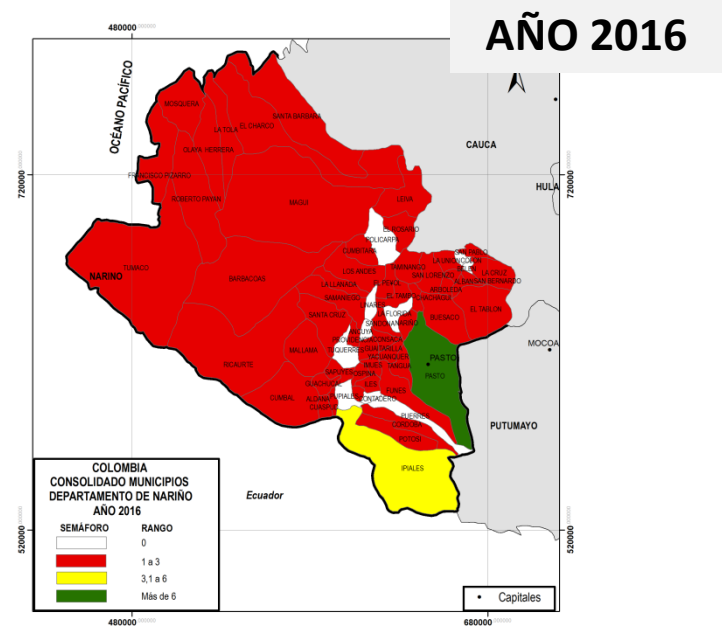
DEPARTAMENTO DE NARIÑO - MUNICIPIOS



CONTRATOS: **1001**

PROMEDIO: **1,56**

VALOR TOTAL: \$ 407.348.747.702

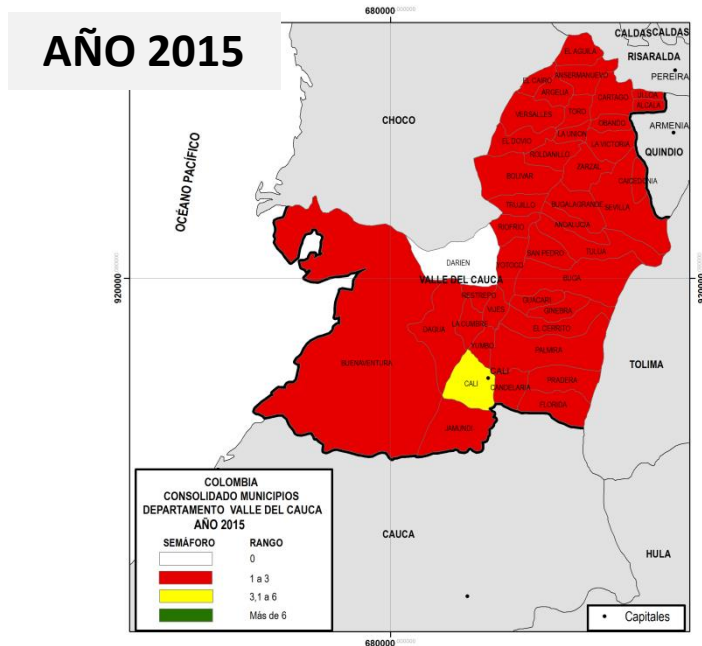


CONTRATOS: **244**

PROMEDIO: **1,65**

VALOR TOTAL: \$ 65.895.363.828

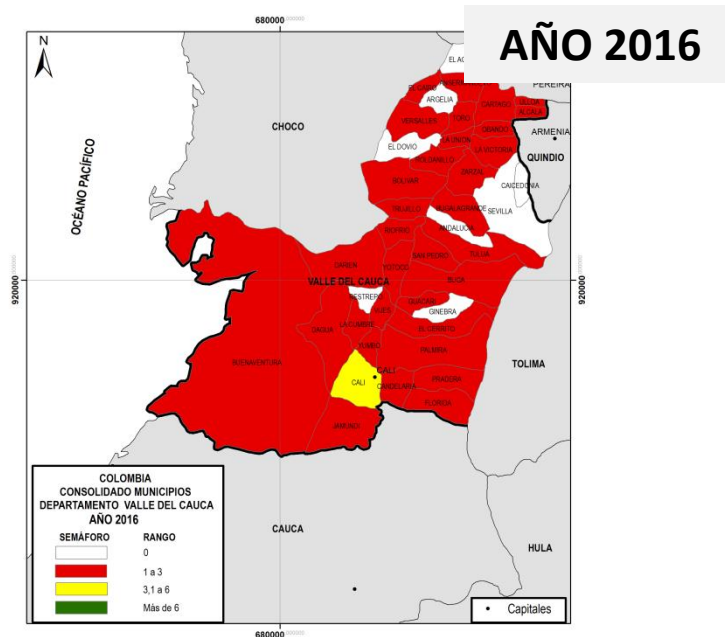
DEPARTAMENTO DE VALLE DEL CAUCA - MUNICIPIOS



CONTRATOS: **288**

PROMEDIO: **1,01**

VALOR TOTAL: \$ 87.305.995.462

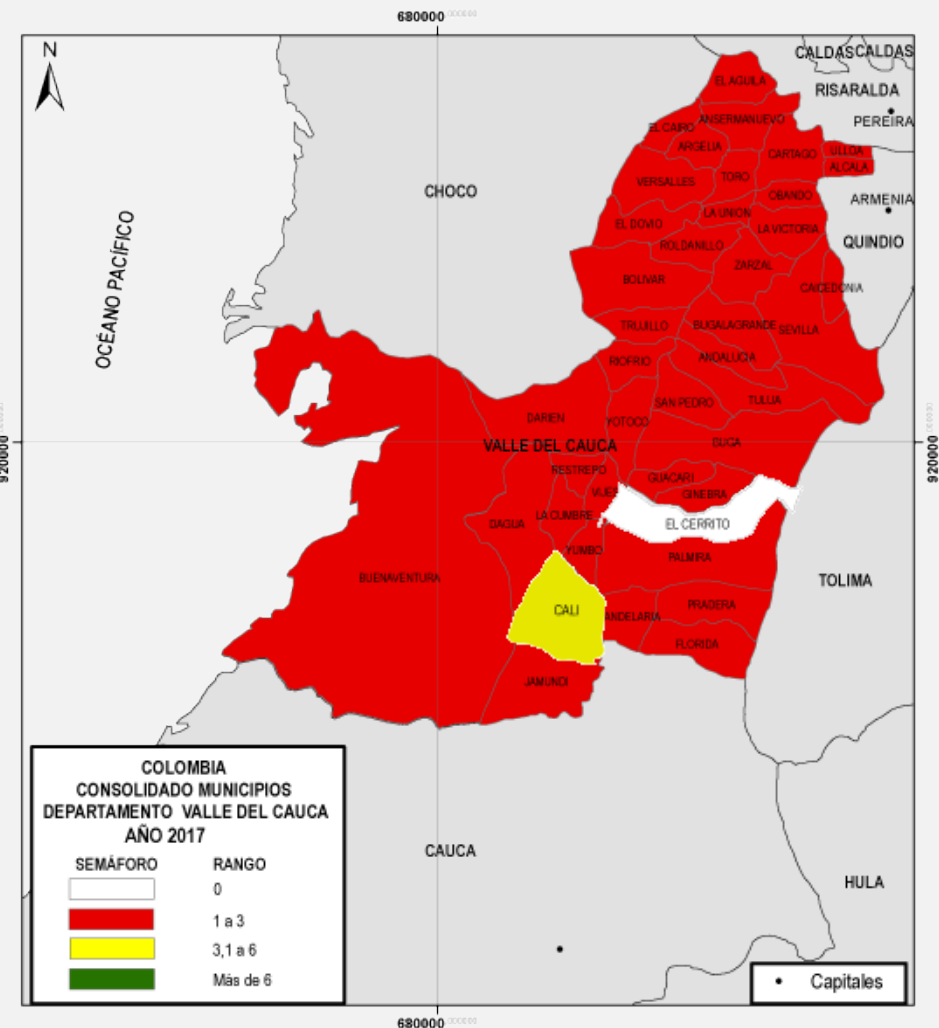


CONTRATOS: **160**

PROMEDIO: **1,05**

VALOR TOTAL: \$ 28.095.493.656

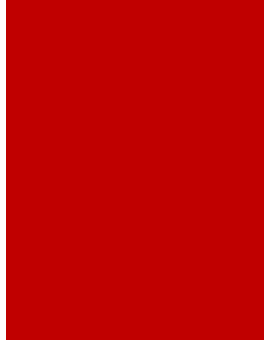
AÑO 2017



CONTRATOS: 599
PROMEDIO: 1,58
VALOR TOTAL
\$ 210.123.372.636



GOBERNACIONES



GOBERNACIONES 2015

CAUCA

Contratos: **73**

Promedio: **3,25**

Valor Total

\$ 149.921.162.454

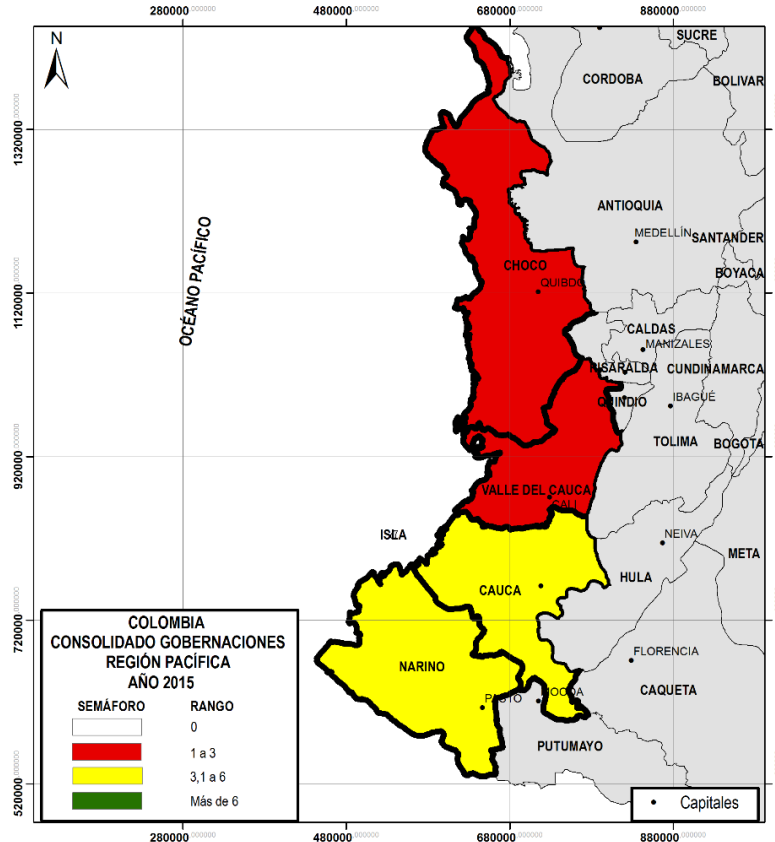
CHOCÓ

Contratos: 21

Promedio: **1,14**

Valor Total

\$ 36.510.848.337



NARIÑO

Contratos: **54**

Promedio: **5,50**

Valor Total

\$ 78.154.580.576

VALLE DEL CAUCA

Contratos: **22**

Promedio: **1,73**

Valor Total

\$ 116.556.847.872



GOBERNACIONES 2016

CAUCA

Contratos: 13

Promedio: 6,54

Valor Total

\$ 8.996.723.900

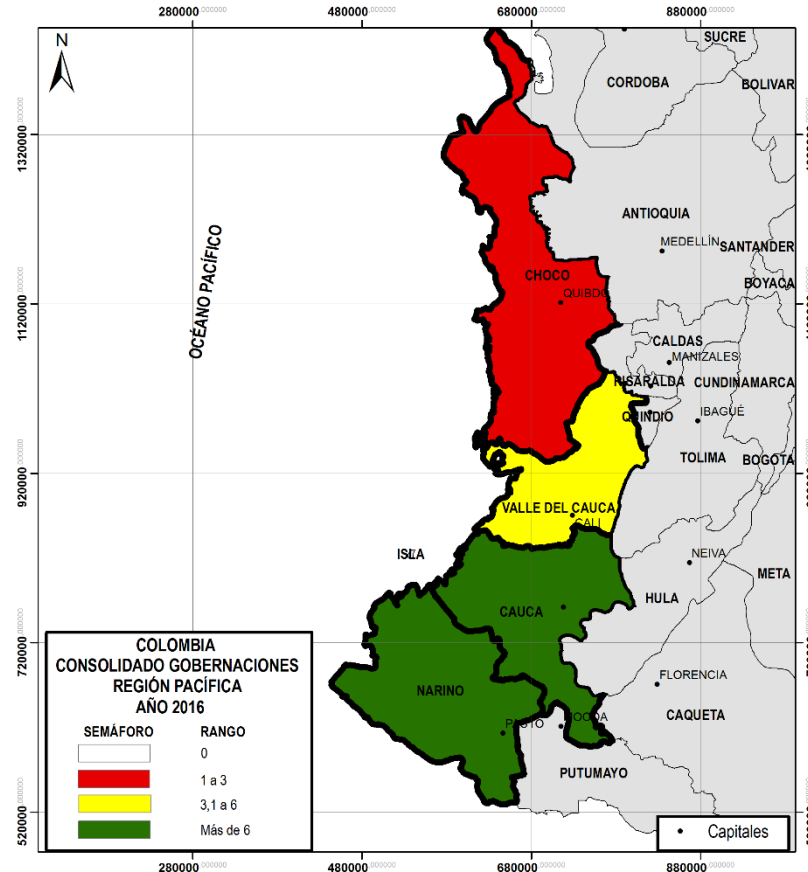
CHOCÓ

Contratos: 10

Promedio: 1,10

Valor Total

\$ 15.289.073.849



NARIÑO

Contratos: 5

Promedio: 10,60

Valor Total

\$ 1.892.489.749

VALLE DEL CAUCA

Contratos: 17

Promedio: 3,53

Valor Total

\$ 20.323.427.948



GOBERNACIONES 2017

CAUCA

Contratos: 67

Promedio: 6,16

Valor total

\$ 98.180.685.836

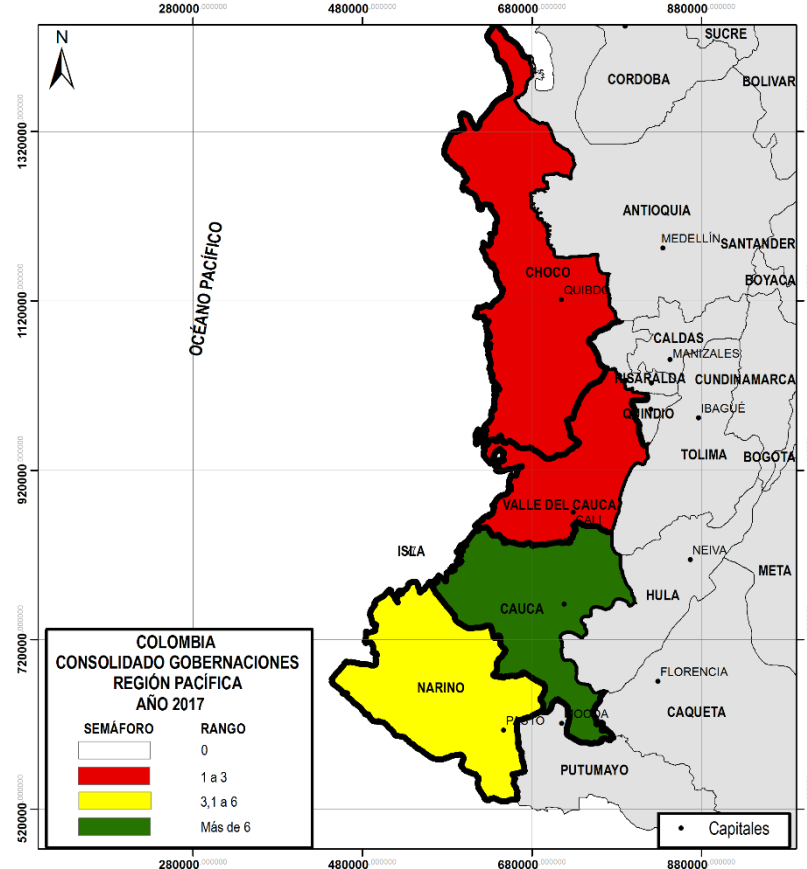
CHOCÓ

Contratos: 19

Promedio: 1,00

Valor total

\$ 26.174.098.178



NARIÑO

Contratos: 8

Promedio: 5,63

Valor total

\$ 1.385.238.170

VALLE DEL CAUCA

Contratos: 56

Promedio: 2,80

Valor total

\$ 152.231.976.553



66% - 5544 contratos

De los contratos adjudicados en las alcaldías de la región Pacífica entre 2015 y 2017 son en campos de la infraestructura.

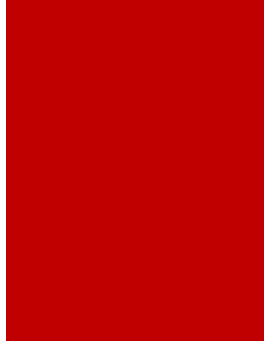
57% - 375 contratos

De los contratos adjudicados en las gobernaciones entre 2015 y 2017 son en campos de la ingeniería.





IMPLEMENTACIÓN DE PLIEGOS TIPO





■ LA LEY 1882 DE 2018

Artículo 4 ...El Gobierno nacional adoptará documentos tipo para los pliegos de condiciones de los procesos de selección de **obras públicas, interventoría para las obras públicas, interventoría para consultoría de estudios y diseños para obras públicas, consultoría en ingeniería para obras**, los cuales deberán ser utilizados por todas las entidades sometidas al Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública en los procesos de selección que adelanten....



■ QUE ES UN PLIEGO TIPO?

Es la redacción estándar, clara y uniforme de los requisitos y condiciones objetivos y generales para la selección de contratistas, obligatorias para todas las entidades que contratan con el régimen de contratación pública



■ **ALCANCE DE UN PLIEGO TIPO**

- **Doble Sobre (Propuesta Técnica y Propuesta Económica)**
- **Requisitos habilitantes y Factores de selección que buscan pluralidad de oferentes**
- **Plazos y Etapas del proceso (Formula Aleatoria de evaluación, Se establece parámetros para apertura de propuesta económica, Orden de elegibilidad)**



■ **BENEFICIOS DEL PLIEGO TIPO**

- **Establece Buenas practicas en la contratación Estatal.**
- **Mecanismo para combatir la corrupción**
- **Mantiene la autonomía de las entidades contratantes y territoriales para definir las necesidades de inversión y efectuar el gasto público**
- **Promueve pluralidad de oferentes pequeños, medianos y grandes**
- **Promueve la eficiencia y economía del proceso de selección**



MALAS PRACTICAS EN CONTRATACIÓN “RESTRICCIÓN DE ANTICIPOS”





■ ESTUDIO ANTICIPOS

En el Estatuto Anticorrupción, se establecieron mecanismos y obligaciones estrictas para el giro y manejo de los anticipos. Sin embargo algunas entidades del Gobierno Nacional optaron por la política del “uso excepcional” o de “cero anticipos”, generando que las Empresas de los sectores de Obra pública, Interventoría y Consultoría se vean en la obligación de apalancar financieramente los contratos públicos.

En los años 2002 y 2003 el Gobierno nacional emitió unas directivas Presidenciales limitando la entrega de pagos anticipados a casos excepcionales, aparte que fueron declarados nulos por el Consejo de Estado, con una argumentación que aplicaría a similares limitaciones a la entrega de anticipos.(Sentencia nº 11001-03-26-000-2009-00041-00)





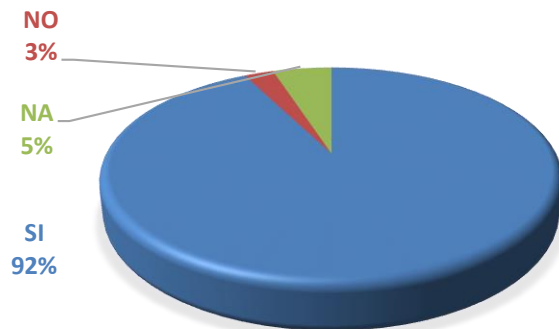
■ ESTUDIO ANTICIPOS

- El estudio pretende determinar de una manera fáctica, si la política de las Entidades del Estado referentes a la restricción del giro de anticipos en los contratos de obra, interventoría y consultoría, obedece a alguna condición específica de la contratación pública o está basada en percepciones generadas por eventos aislados.
- Se enviaron comunicaciones a 40 entidades del orden Nacional y del Distrito de Bogotá referente al “manejo de los anticipos en los contratos que se han celebrado en los últimos 10 años en la Contratación Estatal”, circunscritas a aquellas en la que se hubieran entregado anticipos.

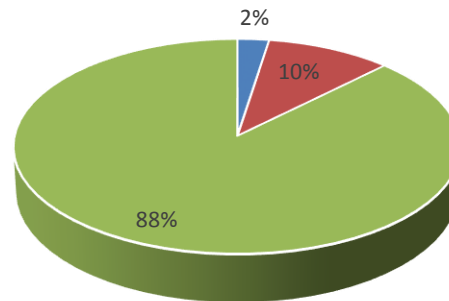
■ ESTUDIO ANTICIPOS



GRAFICO DE ATENCIÓN A
SOLICITUD DE LA SCI



RESUMEN SOLICITUD INFORMACIÓN

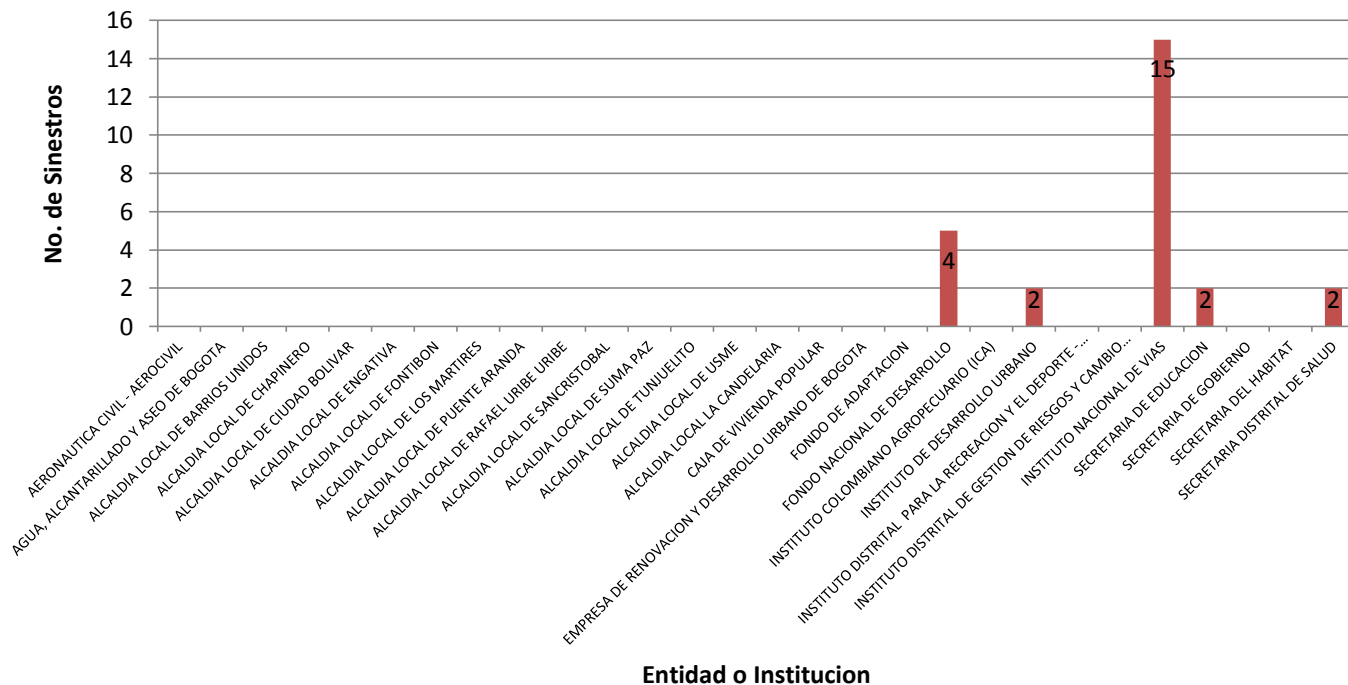


- Entidades que no han suministrado información
- Entidades que contestaron pero no relacionaron información
- Entidades que relacionaron información

■ ESTUDIO ANTICIPOS



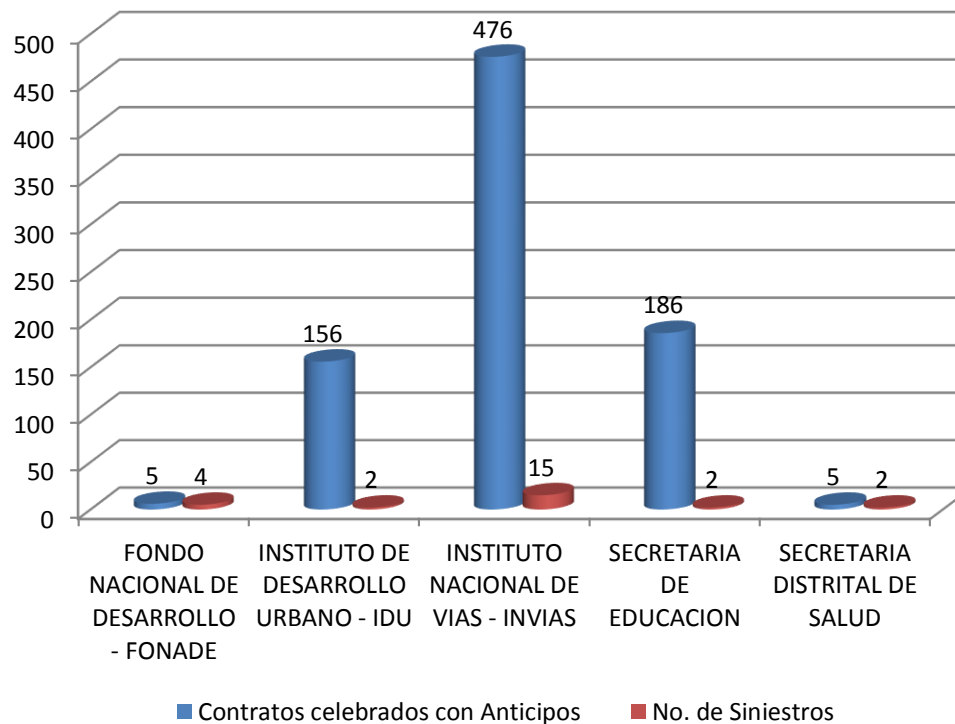
Siniestros en los Anticipos en cada Entidad



■ ESTUDIO ANTICIPOS



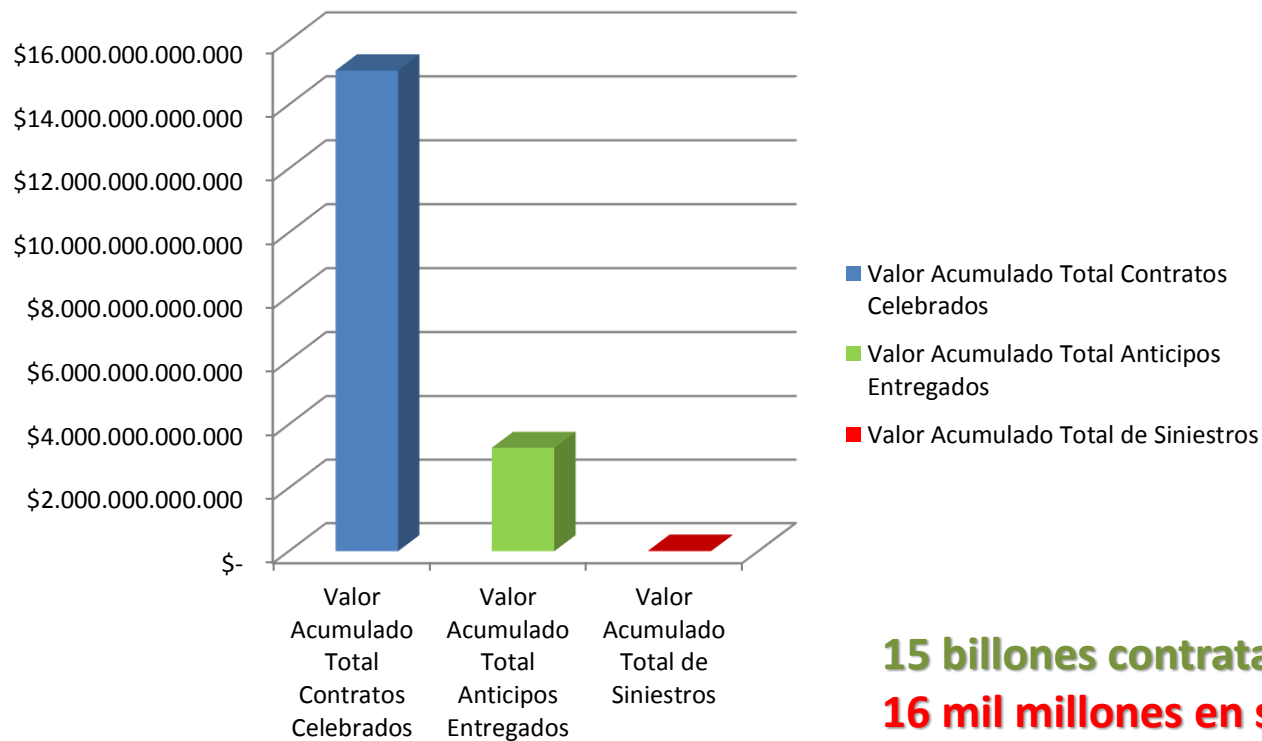
Comparativo de Contratos Celebrados con Anticipos vs los Siniestros que se presentaron en los mismos



■ ESTUDIO ANTICIPOS

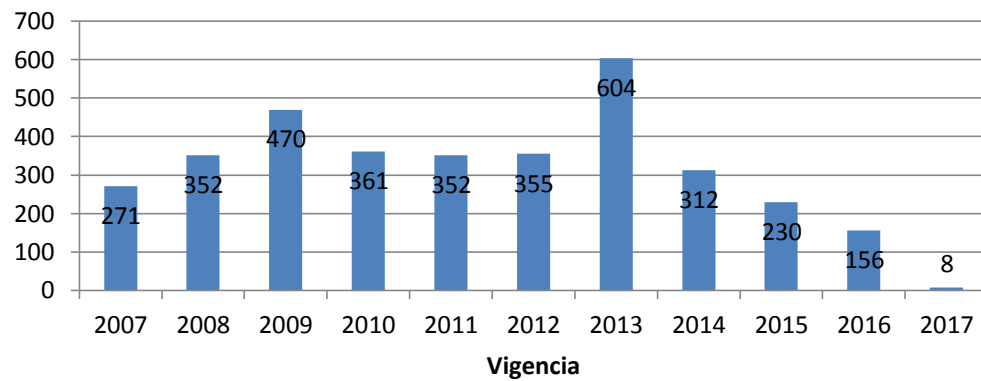


Comparativo

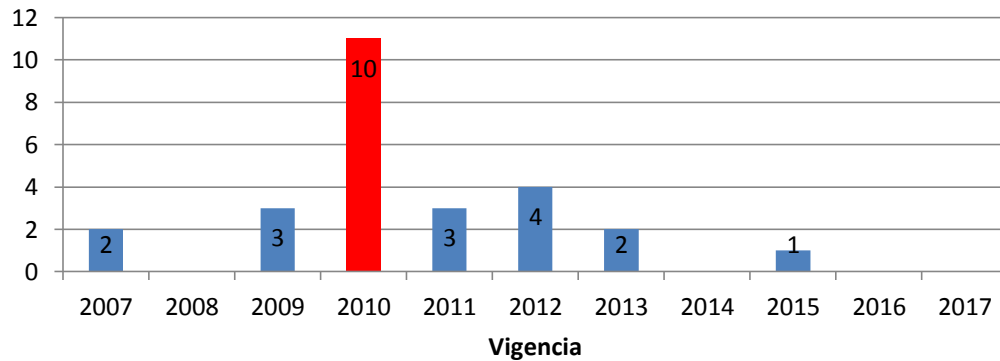




Cantidad de Contratos Celebrados con Anticipos



Siniestros



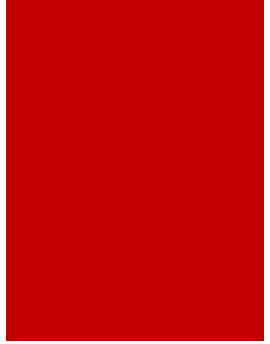


■ ESTUDIO ANTICIPOS

- Solo 25 contratos de 3,471 presentaron siniestros referentes al mal manejo de anticipos. Esto es una incidencia del 0.72% respecto al número de contratos.
- De 15.7 billones de pesos contratados con la modalidad de la entrega de anticipos, hubo siniestros por valores de 16 mil millones de pesos. Incidencia de 0.10%.
- La política del “uso excepcional” o de “cero anticipos” adoptada por algunas entidades, no tiene fundamentos reales basados en conductas reiterativas por parte de los contratistas del sector público



CORRUPCIÓN, TALANQUERA PARA FINANCIACIÓN PRIVADA DE PROYECTOS





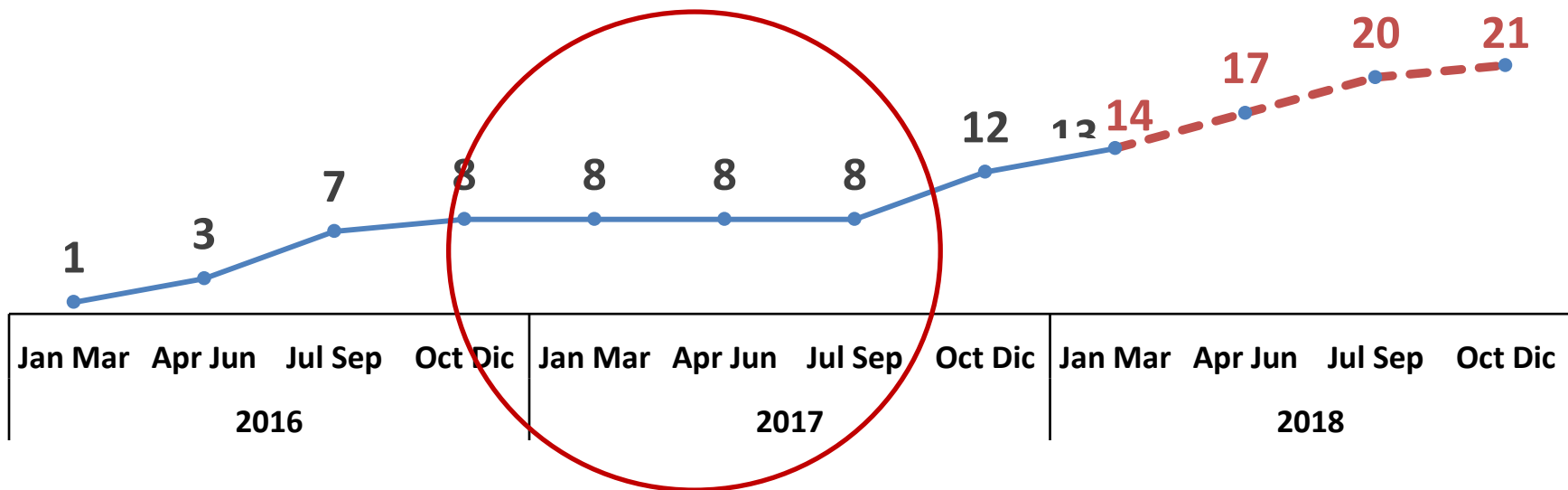


■ CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

- Disminución de la confianza de los inversionistas. Solicitud de requisitos mas altos
- Aumento del costo de financiación por los riesgos asociados al inversionista.
- Mayores costos de Reaseguramiento
- Dificultad en cierres financieros.
- Fracaso y reversión de concesiones y Apps por no cerrar financieramente.



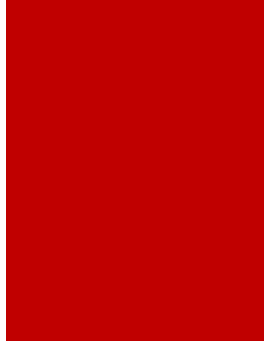
■ CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN



No hubo cierres financieros en 2017!



Crisis en la Ingeniería?



Edificaciones:

Ley de vivienda segura (1796 de Julio 12016)

- Se requieren recursos para realizar el Registro de Único Nacional de Profesionales Acreditados (RUNPA)
- Apoyo técnico a inspectores de policía (Control edificaciones)
- Asignación de curadores, revisores y supervisores por reparto.



Infraestructura en concesión

- Es necesario establecer claramente el alcance técnico de la Interventoría en la fase de construcción de la Concesión.
- Similar al marco jurídico y técnico que acompañe todos los aspectos en las Edificaciones, se deben crear comisiones técnicas asesoras especializadas para obras especiales.
- La interventoría con el alcance técnico descrito, en todo caso debe ser contratada por la entidad que concede la infraestructura.



Concesiones app

- Revisión adicional independiente
- Empoderar interventores en alcances técnicos
- Posibilidad de sesión contrato en etapa operación, sea después de los primeros 5 años de inicio de etapa
- Obligación someter a consideración calidad de los diseñadores.



Otros servicios

- Monitoreo permanente infraestructuras principales, tanto construidos en obra pública como concesión por parte del Estado.
- En edificaciones seguir exigiendo reforzamiento a edificaciones críticas en caso de sismos e intensificar inspección en vivienda construida de manera antitécnica, buscando recursos para corregirlas.



GRACIAS



www.sci.org.co

Ing. Argelino Durán Ariza

Presidente

SOCIEDAD COLOMBIANA DE INGENIEROS – SCI